

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ
IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL 2022–2030
METŲ PLĖTROS PROGRAMOS VALDYTOJOS LIETUVOS RESPUBLIKOS
EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJOS EKONOMIKOS
TRANSFORMACIJOS IR KONKURENCINGUMO PLĖTROS PROGRAMOS
PATVIRTINIMO“ PROJEKTO**
TAP Nr. TAP-22-209; TAIS Nr. 22-2381

2022-03-02 Nr.NV-538

Vilnius

Įvertinę Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl 2022–2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos ekonomikos transformacijos ir konkurencingumo plėtros programos patvirtinimo“ projekto (toliau – Projektas) atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Remiantis nuo 2022 m. sausio 1 d. įsigaliojusių naujos redakcijos Strateginio valdymo įstatymu (toliau – SVĮ), tikslintinas Projekto preambulėje nurodytas teisinis pagrindas – vietoje nuorodos į SVĮ 17 str. 2 d., teiktina nuoroda į SVĮ 18 str. 2 d.

2. Atsižvelgiant į tai, kad remiantis SVĮ 7 str. 2 p. Nacionaliniame pažangos plane, patvirtintame Vyriausybės 2020 m. rugsėjo 9 d. nutarimu Nr. 998 (toliau – NPP), yra nustatyti *strateginiai* tikslai ir *pažangos* uždaviniai, bei remiantis SVĮ 8 str. 1 p. a) p. plėtros programose nustatomos *pažangos* priemonės, atitinkamai tikslintinos 2022–2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos ekonomikos transformacijos ir konkurencingumo plėtros programos (toliau – Programos) I skyriaus lentelės nuostatos 2 eilutėje, jose prireikus įvedant atitinkamus trumpinius, kurie vėliau ir vartotini.

3. Remiantis SVM 3 priedo nuostatomis, atsisakytina Programos I skyriaus lentelėje 2 eilutėje nurodytos perteklinės informacijos dėl NPP 1.7 pažangos uždavinio neįtraukimo.

4. Programos I skyriaus lentelėje prie 1.4.6 pažangos uždavinio rodiklio nurodytina, kad jo reikšmė skaičiuojama procentais.

5. Atsižvelgiant į tai, kad Programos I skyriaus lentelėje prie 1 problemos nurodoma 2021–2030 metų Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos švietimo plėtros programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimu Nr. 1016 „Dėl 2021–2030 metų Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos švietimo plėtros programos patvirtinimo“, yra minima ir prie 2, 5 ir 6 problemų, siūlytina įvesti jos trumpinį, kurį vėliau ir vartoti.

6. Vadovaujantis SVĮ 8 str. 1 p. a) p., plėtros programos – tai planavimo dokumentai, kuriuose, siekiant įgyvendinti Nacionaliniame pažangos plane nustatytus *pažangos uždavinius*, taip pat nacionalinių darbotvarkių planus, nustatomos valstybės mastu įgyvendinamos *pažangos priemonės*. Remiantis SVM 69.3 p. plėtros programose nurodomas *pažangos priemonių* rinkinys. *Pažangos priemonių* rinkinys turi parodyti, kokias gilumines problemos *priežastis* bus siekiama pašalinti ar sumažinti jų neigiamą įtaką. Atsižvelgiant į tai, Programos I skyriaus lentelėje prie 1 problemos atsisakytina konkrečios *tęstinės veiklos priemonės*, kuri vadovaujantis SVĮ 9 str. 1 p. yra sudėtinė ministro tvirtinamo strateginio veiklos plano dalis, nurodymo ir pagal poreikį identifikuotina, kokia *pažangos* priemone bus šalinama identifikuota 1.3 problemos priežastis. Šiuo aspektu įvertintinos ir atitinkamai tikslintinos nuostatos prie 3 -11 problemų.

7. Atsižvelgiant į tai, kad Programos I skyriaus lentelėje prie 2 problemos nurodoma, kad pažangos priemone 05-001-01-15-02 „Skatinti talentų ir kompetencijų pasiūlą pažangiai ekonomikai“ tik *prisidedama* prie 2.1.3 priežasties šalinimo, atskleistina, kokia kita Programos pažangos priemone ar kitos plėtros programos pažangos priemone bus šalinama minėta 2.1.3 priežastis. Šiuo aspektu įvertintinos ir nuostatos dėl 8 problemos 8.2 ir 8.3 priežasčių šalinimo.

8. Programos I skyriaus lentelėje prie 3 problemos (ir atitinkamai kitų problemų) atsisakytina perteklinės nuostatos - „(Pilnai priežastys galės būti pašalintos tik atsiradus galimybei skirti papildomai pažangos lėšų)“, kuri pagal savo turinį yra ne Nutarimo reguliavimo dalykas. Atkreiptinas dėmesys, kad Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. posėdyje (protokolas Nr. 73, 30 kl.) nuspręsta, kad siekiant užtikrinti, kad NPP nustatyti tikslai būtų padengti šiems tikslams pasiekti reikalingais objektyviais finansiniais

ištekliais, pritarti nuostatai 2022 m. pabaigoje inicijuoti NPP poveikio rodiklių siektinų reikšmių ir suplanuotų finansinių išteklių joms pasiekti peržiūrą.

9. Programos I skyriaus lentelėje prie 5 problemos vardinamų pažangos priemonių, kurios numatytos kitose plėtros programose, minint nepatvirtintas kitas plėtros programas, nurodytinas jų pavadinimas, kuris minimas atitinkamuose Vyriausybės nutarimų projektuose, pateiktuose TAIS (pvz., 2022–2030 metų *plėtros programos valdytojos* Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijos užsienyje matomos ir įtakingos Lietuvos plėtros programa, TAIS Nr. 21-32951(3)), bei atsisakytina perteklinės informacijos skliausteliuose apie šių programų nepatvirtinimą. Šiuo aspektu tikslintinos nuostatos ir prie 7, 8, 10, 11 problemų.

10. Programos I skyriaus lentelėje prie 6 problemos nurodytinas korektiškas pažangos priemonės „Skatinti verslumą ir kurti paskatas įmonių augimui“ numeris (05-001-01-08-09).

11. Programos I skyriaus lentelėje prie 9 problemos identifikuotos 9.1-9.3 priežastys, kurių visų šalinimui numatyta tik *tęstinė priemonė*. Atkreiptinas dėmesys, kad remiantis SVM 69.3 p. *pažangos priemonių* rinkinys turi parodyti, kokias gilumines problemos *priežastis* bus siekiama pašalinti ar sumažinti jų neigiamą įtaką, o remiantis SVM 3 priedo nuostatomis – prie spręstinių problemos priežasčių nurodomos pažangos priemonė(s), kuria (iomis) bus sprendžiama problema. Programos pagrindime, pateiktime kartu su Projektu, prie 9.1 priežasties nurodoma, kad „būtina siekti viešųjų pirkimų proceso *lankstumo, greitumo ir aiškumo*, taip pat kuo didesnio pirkimų *dokumentų standartizavimo, proceso skaitmeninimo* ir dalyvavimo viešuosiuose pirkimuose administracinių kaštų mažinimo, prie 9.2 priežasties nurodoma, kad „būtina rasti *informacijos sklaidos būdų*, kuriais reikiama informacija pasiektų įsisteigusius naujus ar pirkimuose iki šiol nedalyvaujančius teikėjus, taip pat aktyviau dirbti su verslo subjektais suteikiant jiems reikalingų žinių ir patarimų“, o prie 9.3 priežasties – „būtina stiprinti perkančiųjų organizacijų ir perkančiųjų subjektų *profesionalumą*“, kas remiantis SVM 81.2.1-81.2.3 p. galėtų būti priskirtina prie reguliacinės, investicinės ir komunikacinės *pažangos veiklos*. Atsižvelgiant į tai, Programa pildytina 9 problemos priežastis šalinančiomis pažangos priemonėmis.

12. Atsižvelgiant į tai, kad Programos I skyriaus lentelėje nurodyta 10 problemos 10.7 priežastis turi tik 1 subpriežastį, jos apjungtinos į vieną priežastį.

13. Remiantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr.1R-298 (toliau – Rekomendacijos), 88 p., tikslintina Programos I skyriaus lentelė, prie 11 problemos tinkamai pateikiant nuorodą į 2021–2030 metų Lietuvos Respublikos kultūros ministerijos kultūros ir kūrybingumo plėtros programą.

14. Remiantis SVM 69.2 p. ir 3 priedu, tikslintinas Programos II skyriaus pavadinimas, nurodant „Finansinių projekcijų *dalis*“. Atitinkamai ir Programos III skyriaus pavadinimas tikslintinas, nurodant „*Pažangos* priemonių rinkinys“ (žr. SVM 69.3 p.).

15. Vadovaujantis SVĮ 12 str. 1 d., nacionalinėse plėtros programose planuojamos NPP nustatytiems pažangos uždaviniams įgyvendinti reikalingos *pažangos lėšos*, kurios *negali viršyti NPP nustatytų finansinių projekcijų*, o vadovaujantis 12 str. 4 d. - portfelio valdytojas stebi nacionalinių plėtros programų rezultatų rodiklių pasiekimo ir pažangos lėšų panaudojimo rezultatus ir prireikus teikia Vyriausybei siūlymus dėl *finansinių projekcijų ir (arba) jų paskirstymo tarp valstybės veiklos sričių tikslinimo*, jeigu tai būtina siekiant laiku įgyvendinti strateginius tikslus ir pažangos uždavinius ir efektyviai panaudoti pažangos lėšas. Remiantis SVM 48 p. finansinės projekcijos peržiūros ne rečiau kaip du kartus per metus (teikiant Vyriausybei tvirtinti tam tikrų metų Lietuvos stabilumo programą ir tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projektą Seimui) arba atsiradus poreikiui, atsižvelgiant į Strateginio valdymo įstatymo 10 straipsnyje nustatytus kriterijus. Atsižvelgiant į tai, atsisakytina Programos II skyriaus lentelės antrojo stulpelio pavadinime nurodytos „*“ ir joje pateikiamos perteklinės nuostatos.

16. Remiantis SVM 66 p., tęstinės veiklos lėšų mažėjimo sąskaita gali būti *didinama pažangos lėšų dalis*. Atsižvelgiant į tai, pateiktinas pagrindimas dėl „***“ pažymėtos nuostatos (nurodoma, kad į finansines projekcijas neįtrauktos tęstinės veiklos lėšos, perkeltinos į pažangos lėšas). Atitinkamai pagrįstina ir nuostata, nurodyta „***“ (šioje nuostatoje taip pat tikslintina, kokia ministerija turima omenyje bei remiantis Rekomendacijų 81 p., korektiškai nurodytiną įstatymą, kuriuo patvirtintas 2022 m. biudžetas).

17. Siekiant teisinio aiškumo bei remiantis SVM 69.2 p. ir 3 priedo nuostatomis, Programos II skyriaus lentelės stulpelyje „Finansavimo šaltiniai“ ir išnašose nurodytina, kurios priemonės priskirtinos ES fondams (ar kitai tarptautinei paramai).

18. Programos III skyriaus lentelės paskutiniame stulpelyje atskleistinas pirmą kartą vartojamų santrumpų turinys (žr. Rekomendacijų 116 p.).

19. Atsižvelgiant į tai, kad sąvokos „mažosios ir vidutinės įmonės“ trumpinys „MVI“ yra įvestas Programos I skyriaus lentelėje prie 2 problemos, šis trumpinys vartotinas visame Programos III skyriuje.

20. Remiantis SVM 3 priedo nuostatomis, stulpelyje „Dalyvaujančios institucijos“ privaloma įtraukti tas ministerijas, kurios nurodytos NPP prie atitinkamo pažangos uždavinio. Atkreiptinas dėmesys, kad Programos III skyriaus lentelėje prie pažangos priemonės 05-001-01-06-03 šiame stulpelyje nenurodyta Užsienio reikalų ministerija, kuri nurodyta NPP prie 1.6 pažangos uždavinio. Šiuo aspektu įvertintinos ir nuostatos prie pažangos priemonės 05-001-01-11-04 (NPP prie 1.11 pažangos uždavinio nurodytos Kultūros ministerija ir Žemės ūkio ministerija) bei pažangos priemonių 05-001-01-12-06 ir 05-001-01-12-07 (NPP prie 1.12 pažangos uždavinio nurodyta taip pat ir Sveikatos apsaugos ministerija).

21. Programos III skyriaus lentelėje prie pažangos priemonės 05-001-01-12-07 stulpelyje „Kiti NPP uždaviniai“ teiktina korektiška nuoroda į NPP 4.3 (ne 4.1) pažangos uždavinį.

22. Remiantis Rekomendacijų 146 p., teisės akte išnašos nerašomos. Jos turėtų būti formuluojamos kaip teisės akto teksto dalis arba išimtiniais atvejais kaip pastaba, kuri dėstoma teisės akto teksto arba lentelės, grafiko, schemos ir pan. pabaigoje. Atsižvelgiant į tai, tikslintinos nuostatos, kurios dėstomos išnašose. Siekiant teisės akto nuostatų nuoseklumo bei vengiant pasikartojančių nuostatų kartojimo, išnašos, kuriose kartojasi ta pati informacija (5-7, 10, 19, 20, 22, 24-26, 30), dėstytinos vienoje pastaboje.

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Ieva Peciukonienė

